

**Л Е Н И Н Г Р А Д С К А Я  
ОБЛАСТНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ  
ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

198207, Санкт–Петербург, Трамвайный пр., д. 12, корп. 2, тел/факс 611 47 40 E-mail: [ot-lenob@mail.ru](mailto:ot-lenob@mail.ru)

**Повестка дня заседания комиссии**

25 июня 2019 года

Начало работы комиссии 11.00

Ленинградская область, г. Тосно, Московское шоссе,  
д. 1/1, завод ООО «Катерпиллар Тосно»

**1. «О состоянии условий труда, профессиональной заболеваемости и проведении периодических медицинских осмотров на предприятиях сельского хозяйства Ленинградской области»**

Докладчик: начальник отдела санитарного надзора Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области

Мясников Игорь Олегович

**2. «О состоянии медицинской профилактики профессиональной заболеваемости в организациях Ленинградской области за 2018 год»**

Докладчик: главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Центр профессиональной патологии»

Балунов Владимир Дмитриевич (Еселевич Светлана Анатольевна)

**3. «Об итогах Федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, в сфере охраны труда в 2018 году на территории Ленинградской области»**

Докладчик: исполняющий обязанности руководителя Государственной инспекции труда в Ленинградской области

Кубарев Сергей Владимирович

**4. «Об итогах работы Федерации профсоюзов Ленинградской области в 2018 году по осуществлению контролю за соблюдением работодателями законодательства в сфере охраны труда»**

Докладчик: заведующая технической инспекцией общественной организации «Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация Профсоюзов»

Пентешина Татьяна Михайловна

**5. «О состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области»**

Докладчик: старший инспектор по охране труда администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области»

Басевич Артур Михайлович

**6. «О состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях на территории «Сосновоборского городского округа»**

Докладчик: главный специалист, специалист по охране труда отдела гражданской защиты администрации муниципального образования «Сосновоборский городской округ Ленинградской области»

Коршунова Светлана Владимировна

## **7. «О состоянии и мерах по улучшению охраны труда на предприятии ООО «Катерпиллар Тосно»**

Докладчик: руководитель службы охраны труда и экологической безопасности ООО «Катерпиллар Тосно»

Миловидова Елена Анатольевна

### **«О состоянии условий труда, профессиональной заболеваемости и проведении периодических медицинских осмотров на предприятиях сельского хозяйства Ленинградской области»**

В 2018 году на надзоре в Управлении состояло 22083 объектов надзора, из них 187 предприятие сельского хозяйства, из которых в III группе СЭБ состоят 50 предприятий.

Ведущие отрасли сельского хозяйства — молочно-мясное животноводство, растениеводство и овощеводство.

Динамика профзаболеваний на территории Ленинградской области (человек)

2005	2006	2007	2008	2009	2010	11 месяцев 2011	2017	2018	6 месяцев 2019
6	12	10	2	5	12	13	18	10	4

Хронические профессиональные заболевания регистрируются у женщин в возрасте от 45 до 59 лет со стажем работы с вредным производственным фактором, в среднем, от 15 лет и выше.

За 2018 год на предприятиях сельского хозяйства Ленинградской области число лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием составило 10 человек (в 2017 году 18 человек), из них 9 (90 %) женщин (за 2017 год составило 14 человек, 77,7% женщин).

В связи с тем, что имели место случаи возникновения одновременно двух заболеваний у одного работающего, общее количество случаев профзаболеваний на предприятиях сельского хозяйства за 2018 год составило 17. За 2017 г. — 18 человек (40 случаев).

Ведущее место в структуре профессиональных заболеваний занимают заболевания опорно-двигательного аппарата (пояснично-крестцовые радикулопатии) и заболевания периферической нервной системы (вегетосенсорная полиневропатия).

Причинами возникновения профессиональных заболеваний является: несовершенство технологических процессов, несовершенство рабочих мест, конструктивные недостатки машин и оборудования, перенос тяжестей, а также высокий процент изношенности производственного оборудования, сельскохозяйственной техники.

Количество лиц подлежащих медицинским осмотрам в 2018 году – 7611 человек. Количество лиц прошедших медицинские осмотры в 2018 году – 6821 человек (89,6 %).

В 2018 году проведено 32 контрольно надзорных мероприятия в отношении сельскохозяйственных предприятий, из них плановых – 15, внеплановых – 17.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения санитарного законодательства на 31 предприятии.

Вынесено 78 постановлений, из них 39 постановлений в отношении юридических лиц.

Главными нарушениями санитарного законодательства, которые выявляются при проведении контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц, являются:

1. отсутствие производственного контроля за условиями труда работников;
2. не проведение медицинских осмотров;
3. несоблюдение требований к зданиям, строениям.

### **«О состоянии медицинской профилактики профессиональной заболеваемости в организациях Ленинградской области за 2018 год»**

Основными факторами, формирующими профессиональное здоровье работников, являются состояние условий труда на рабочих местах, наличие, уровень и длительность воздействия на работающих вредных производственных факторов.

По данным Росстата в производственной сфере экономики Ленинградской области сохраняется устойчиво высокий уровень работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям. Региональный показатель вырос с 28,8% в 2012 году до 38,9 % в 2017 году. Показатели по субъекту превышают аналогичные показатели по Российской Федерации.

Наибольшее количество работников подвергается неблагоприятному воздействию шума и тяжести трудового процесса. Доля работников, занятых на тяжелых работах в 2017 году, составила 48,1 % и выросла за последние пять лет в 1,3 раза (7300 чел.). В условиях повышенных уровней шума занято 51,7 % работников, что в 1,3 раза (7965 чел.) выше уровня 2013 года.

В организациях Ленинградской области, наряду с ухудшением условий труда, сохраняется многолетняя тенденция к снижению уровня профессиональной заболеваемости: с 230 человек в 1999 году до 26 человек в 2018 году. Снижение уровня профессиональной заболеваемости не коррелируется с состоянием условий труда работников, занятых во вредных условиях труда.

Немаловажным фактором является экономическая заинтересованность работников в оформлении диагноза профессионального заболевания с наступлением пенсионного возраста. Средний возраст лиц с впервые установленным диагнозом профзаболевания в 2018 году составил 55 лет при среднем стаже работы 20 лет.

В последние годы наблюдается неуклонное снижение эффективности медосмотров и рост количества впервые выявленных профзаболеваний при активном обращении граждан в государственные медицинские учреждения, а не при обязательном осмотре. В 2018 году доля впервые установленных профессиональных заболеваний при проведении ПМО составила только 16 %, при активном обращении - 84 %.

Около 67 % работников проходят осмотры в негосударственном секторе здравоохранения с низкой выявляемостью профзаболеваний. В период с 1 января 2012 г по настоящее время из негосударственных медицинских организаций в Центр профпатологии Ленинградской области пациенты для экспертизы связи заболевания с профессией практически не направляются. Вместе с тем, из 35,7 тысяч работников, осмотренных бюджетными медицинскими организациями региона в 2018 году, нуждается в обследовании в центре профпатологии 9,6 человек на 1000 осмотренных (см. таб.).

	Фактически осмотрено (человек)	Процент охвата медосмотрами	Нуждается в диспансерном наблюдении ( % )	Нуждается в обследовании в центре профпатологии (на 1000 осмотренных)
Ленинградская область - всего	107221	97,7	25,7	3,5
Бюджетный сектор здравоохранения Ленинградской области	35773	95,8	35,7	9,6
Медицинские организации не государственной формы собственности	71448	98,6	30,0	0,4

Недостатки в организации периодических медицинских осмотров, а нередко и грубые нарушения медицинскими организациями установленного порядка приводят к тому, что не выполняется основная профилактическая задача периодических осмотров – выявление ранних признаков воздействия вредных производственных факторов на состояние здоровья работников, формирование групп риска развития профессиональных заболеваний.

Чаще всего гражданин обращается в медицинское учреждение по месту жительства с жалобами на плохое самочувствие, а лечащий врач после обследования и выявления признаков профессионального заболевания инициирует соответствующее обследование.

Немало зависит и от работодателей: проведение специальной оценки условий труда как основы для формирования контингентов и списков работников, подлежащих медицинскому осмотру, участие в составлении «Заключительного акта», выполнение рекомендаций, содержащихся в «Заключительном акте» по результатам периодического осмотра, наконец – выбор медицинской организации для проведения осмотра работников.

К сожалению, распространенная практика проведения закупки услуг на проведение периодического медицинского осмотра в форме аукциона, когда главный и единственный критерий отбора – цена услуги, приводит к тому, что на надлежащее качество проведения осмотра рассчитывать не приходится. Снижение цены ведет к сокращению объема исследований, а численность врачебной комиссии по факту сводится к двум-пяти врачам-специалистам – «универсалам». Формально (на бумаге) будет проведен медицинский осмотр, но, ни общесоматических заболеваний, ни, тем более, проявления ранних признаков профессиональной патологии при таком осмотре никогда не выявляется.

Способствовать раннему выявлению профессиональной патологии должен углубленный осмотр в центре профпатологии (медицинской организации, которая имеет, помимо лицензии на право проведения предварительных и периодических медицинских осмотров и экспертизу профессиональной пригодности, лицензию на экспертизу связи заболевания с профессией).

Углубленный осмотр включает проведение дополнительных лабораторных и функциональных исследований, осмотр узкопрофильных врачей-специалистов (онкологов, аллергологов, урологов и других). Такие осмотры работодатель обязан проводить не реже 1 раза в 5 лет в соответствии с характером вредных производственных факторов, однако зачастую углубленные осмотры не проводятся.

Наша задача состоит в выявлении профзаболеваний на ранних стадиях, формировании и наблюдении групп риска развития профпатологии, проведения комплекса реабилитационных мероприятий на ранних стадиях и недопущения дальнейшего развития профпатологии.

Считаем целесообразным рекомендовать проведение углубленных медицинских обследований с разработкой программ реабилитации на предприятиях с многократным превышением гигиенических нормативов производственных факторов.

### **«Об итогах Федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, в сфере охраны труда в 2018 году на территории Ленинградской области»**

В 2018 году Инспекция продолжила осуществлять свою деятельность по всем направлениям государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проверки проводились на территории Ленинградской области в организациях всех форм собственности, включая индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица.

В 2018 году Инспекцией осуществлялось проведение плановых проверок в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год (далее – План), согласованным с прокуратурой Ленинградской области. В соответствии с Планом в 2018 году была установлена необходимость проведения 135 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 27 проверок органов местного самоуправления (администраций) и 1 плановая проверка органа государственной власти – Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области.

По результатам 2018 года должностными лицами проведено 122 плановые проверки.

В целом за 2018 год государственными инспекторами труда проведено 2095 проверок по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 12% меньше, чем в 2017 году. Указанные проверки были проведены в организациях всех организационно-правовых форм собственности и различных видов деятельности.

Общее количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения – 1236, то есть в 59 % проведенных проверок выявляются различные нарушения трудового законодательства, в том числе и по оплате труда, данный показатель остается стабильным по сравнению с предыдущим периодом.

В ходе проверок всех видов были выявлены 4631 нарушение трудовых прав работников практически по всем основным разделам и институтам трудового права, данный показатель по сравнению с 2017 годом вырос на 23,7 %. В 2018 году инспекторами выдано 1075 обязательных для исполнения предписаний об устранении допущенных нарушений трудового законодательства, права 15076 граждан были восстановлены в ходе проведения Инспекцией надзорных мероприятий. По требованию Инспекции заключен 34 трудовой договор, ранее не оформленный в нарушение трудового законодательства.

По результатам всех проведенных проверок, в рамках которых выявлены нарушения трудового законодательства, государственными инспекторами труда рассматривается вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях как в отношении юридического лица, так и в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.

Должностными лицами Инспекции в 2018 году вынесено 1931 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа лиц, ответственных за нарушения трудового законодательства, 1095 постановления на должностных лиц, 84 в отношении индивидуальных предпринимателей и 752 постановления на юридических лиц, кроме того вынесено 586 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения, что на 165 % чем в 2017 году.

Общая сумма штрафов, вынесенных должностными лицами Инспекции, составила 57 982,32 тысяч рублей. Сумма взысканных штрафов за 2018 год составила 53637,97 тысяч рублей. Процент взыскания штрафов составил 91,5.

По результатам проверок применялись такие меры инспекторского реагирования, как направление материалов в органы прокуратуры и следствия для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного производства в отношении лиц, виновных в различных правонарушениях трудового законодательства. Всего направлено 107 материала в органы следствия в целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства.

В связи с неуплатой административного штрафа в установленный законом срок Инспекцией направлено в суды 19 протоколов для привлечения к административной ответственности лиц по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. В целях принудительного взыскания постановления в связи с неуплатой административного штрафа в установленный законом срок, передавались в Управление Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области.

За 12 месяцев 2018 года уполномоченными должностными лицами Инспекции проведено 178 расследований несчастных случаев, для сравнения в 2017 году за аналогичный период - проведено 186 расследований.

Такая положительная динамика связана прежде всего с тем, что Инспекцией осуществляется постоянный оперативный обмен информацией с органами ФСС, СУ СК, Прокуратуры, УМВД, и в случае получения из указанных органов сведений, свидетельствующих о нарушении порядка расследования несчастных случаев, проводимыми Комиссиями работодателя, а именно расследования легких несчастных случаев и расследования несчастных случаев, произошедших в результате ДТП, назначается внеплановая проверка, по результатам которой принимается решение о проведении дополнительного расследования несчастного случая в соответствии со ст. 229.3 ТК РФ.

В ходе проведения должностными лицами Инспекции указанных надзорных мероприятий, наиболее часто при расследовании несчастных случаев работодателями допускаются такие нарушения, как:

- нарушения установленных ст. 229.1 Трудового кодекса РФ сроков проведения расследования;
- нарушения порядка формирования Комиссии по расследованию (ст. 229 Трудового кодекса РФ);

- несоответствия обстоятельств несчастного случая причинам, вызвавшим данный несчастный случай и лицам, ответственным за допущенные нарушения;
- неправильное оформление актов о расследовании, форма которых предусмотрена приложением N 1 к Постановлению Минтруда России от 24.10.2002 N 73 (ред. от 20.02.2014) «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях».

Кроме того, следует обратить особое внимание на тот факт, что большинство работодателей в нарушение ст. 230.1 Трудового кодекса РФ по окончании периода временной нетрудоспособности пострадавших не направляют в адрес Инспекции сообщение по установленной форме о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве, ответственность за данное нарушение предусмотрено ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ и влечет за собой предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

При проверках расследований несчастных случаев в обязательном порядке должностные лица Инспекции устанавливают факт направления работодателями в адрес Инспекции сообщений по установленной форме о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве, и при выявлении нарушения юридическое лицо и (или) ответственное должностное лицо привлекается к административной ответственности.

Так, общее количество проверок в 2018 году, по итогам которых должностными лицами Инспекции выявлены нарушения по охране труда составило 634 проверки, что составляет 51% от общего количества результативных проверок.

По результатам проведенных должностными лицами Инспекции надзорных мероприятий за 2018 год выявлено - 2773 нарушений требований охраны труда. За аналогичный период 2017 года данный показатель составлял 1853 нарушения.

За 12 месяцев 2018 по результатам надзорных мероприятий Инспекции, в т.ч. расследований несчастных случаев и проверок по ним, по вопросам охраны труда должностными лицами Инспекции вынесено 1039 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 29 048,98 тыс. рублей.

### **«Об итогах работы Федерации профсоюзов Ленинградской области в 2018 году по осуществлению контролю за соблюдением работодателями законодательства в сфере охраны труда»**

Деятельность Общественной организации Межрегионального Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединения организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация Профсоюзов» (далее – Федерация, ЛФП) в 2018 году осуществлялась в соответствии с решениями VII отчетно-выборной Конференции ЛФП, Основными (приоритетными) направлениями работы ЛФП на 2015-2019 годы и основывались на необходимости реализации принципов Достойного труда.

С этой целью членские организации ЛФП, первичные профсоюзные организации использовали механизмы социального партнерства, общественного контроля соблюдения работодателями трудового законодательства, в том числе норм и правил охраны труда и окружающей среды, направляли свои усилия на создание условий, обеспечивающих профилактическую направленность защиты работников от производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, благоприятную экологическую обстановку на каждом рабочем месте, надлежащее санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников, достойную заработную плату и защиту прав работников.

Профсоюзные организации всех уровней на заседаниях своих выборных органов регулярно рассматривали вопросы, касающиеся создания достойных условий труда,

определяли задачи по повышению общей культуры труда, обеспечению промышленной безопасности и благоприятной экологической обстановки на каждом рабочем месте, улучшению условий и охраны труда, защите окружающей среды, совершенствованию системы и методов проведения периодических медицинских осмотров, оздоровления работников, разрабатывали соответствующие меры и механизмы их социальной защиты.

Федерацией совместно с органами исполнительной власти, органами государственного контроля (надзора), объединениями промышленников и предпринимателей Ленинградской области, региональным отделением Фонда социального страхования РФ проведены мероприятия, имеющие целью защиту работников от производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, улучшение условий и охраны труда, совершенствование общественного контроля в области охраны труда и окружающей среды.

Основополагающее значение имела работа Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Представители ЛФП принимали участие в:

- мероприятиях, посвященных Всемирному дню охраны труда, в том числе в работе IV Всероссийской недели охраны труда в г. Сочи (Краснодарский край);
- международном экспертном совещании «Концепция «нулевого травматизма»;
- совещании главных технических инспекторов труда общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов, посвященном 100-летию учреждения Инспекции труда в России;
- втором Ленинградском областном конгрессе по охране труда;
- работе Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда при проведении проверок организаций и рассмотрении вопросов по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

25 апреля 2018 г. во Дворце Труда прошел организованный Федерацией Форум «Достойный труд – безопасный труд». Мероприятие было посвящено 100-летию Технической инспекции труда в России и 15-летию Всемирного дня охраны труда. Участники Форума, среди которых были руководители и представители Комитетов по труду и занятости населения Ленинградской области, Государственных инспекций труда в Ленинградской области, регионального объединения работодателей, обсудили вопросы безопасного труда для молодежи, а также касающиеся здоровья работников, культуры безопасности труда. Открылось мероприятие выставкой, на которой можно было проследить историю развития института охраны труда в нашей стране.

Профсоюзные технические инспекторы труда, как отдельно, так и совместно с органами федеральной службы по труду и занятости, органами государственного контроля (надзора) провели проверки, в том числе связанные с расследованием несчастных случаев на производстве, рассмотрением жалоб и обращений работников организаций.

Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профкомов совместно с техническими инспекторами труда отраслевых профсоюзов контролировали выполнение мероприятий соответствующих разделов коллективных договоров и соглашений, участвовали в расследовании несчастных случаев на производстве, экспертизе условий труда.

Анализ состояния условий и охраны труда, проведенный технической инспекцией ЛФП, показывает тенденцию к снижению общего производственного травматизма.

Наиболее часто травмы на производстве получали работники, занятые в следующих отраслях экономики: обрабатывающее производство, транспорт и связь, строительство и промышленность строительных материалов, сельское хозяйство. В 2018 году зафиксировано значительное количество несчастных случаев в организациях и учреждениях здравоохранения.

Основными причинами несчастных случаев на производстве являлись:

- неудовлетворительные организация производства работ, содержание и организация рабочих мест;
- недостатки в организации и проведении обучения работников по охране труда;
- низкий уровень культуры труда и производственной дисциплины,

неприменение средств индивидуальной защиты

- отсутствие надлежащего административного контроля соблюдения работниками трудовой и производственной дисциплины;
- недостаточный уровень общественного контроля состояния охраны труда;
- несовершенство технологических процессов и эксплуатация неисправных (устаревших) машин, механизмов, оборудования;
- нарушение Правил дорожного движения, в т.ч. несоблюдение скоростного режима,
- противоправные действия третьих лиц.

Отдельное внимание уделялось качеству проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ). Членскими организациями ЛФП осуществлялся сбор информации о результатах СОУТ и установленных гарантиях и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. Анализ свидетельствует, что из-за несовершенства методики проведения СОУТ на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда произошло снижение класса/подкласса условий труда, что привело на практике к сокращению гарантий и компенсаций работникам, работающим во вредных и опасных условиях труда, при этом мероприятия по улучшению условий труда не проводились. Особенно данная ситуация характерна в организациях, относящихся к отраслям жизнеобеспечения, энергетической, лесной.

#### **«О состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области»**

В целях обеспечения на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области проведения государственной политики по улучшению условий и охраны труда, совершенствования государственного управления охраной труда, реализации статей 210 и 216 Трудового кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.1995 № 843 «О мерах по улучшению условий и охраны труда», постановления Губернатора Ленинградской области от 21.10. 2010 № 90 – пг «О Ленинградской межведомственной комиссии по охране труда» (с изменениями на 02.05. 2017), постановления администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 04.10.2013 № 3180 « О создании Межведомственной комиссии по охране труда», в администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области проводятся заседания Межведомственной комиссии (далее – МВК) по охране труда, где основными вопросами повестки дня являются:

1. Повышение качества проводимых мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах работников предприятий и организаций и принимаемых мерах по снижению уровня травматизма на производстве и уменьшению количества тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом.

Дважды на МВК заслушивались специалисты по охране труда ООО «Цементно – бетонные изделия» по вопросам о проведении мероприятий по профилактике и недопущению травматизма. В частности, комиссией было рекомендовано руководителю предприятия проанализировать положение дел по охране труда и определить необходимые мероприятия по недопущению несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом на предприятии, приведению в надлежащее состояние документации по охране труда, в соответствии с существующей нормативно правовой базой по охране труда, а так же улучшению состояния и условий охраны труда, профилактике травматизма и профессиональной заболеваемости.

2. Вопрос о проводимой работе по идентификации опасностей, расчету и оценке профессиональных рисков и мероприятиях по устранению и снижению рисков в администрации и структурных подразделениях администрации муниципального образования



«Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

Разработаны и утверждены Положение о системе управления охраной труда в администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и Положение по идентификации опасностей, расчету и оценке профессиональных рисков в администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, а так же составлен и утвержден отчет об идентификации опасностей, расчету и оценке профессиональных рисков и мероприятиях по управлению рисками в администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области;

3. Вопрос о профилактике в области выявления профессиональных заболеваний на предприятиях Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

31 марта 2019 года вступил в силу Порядок проведения экспертизы связи заболевания с профессией и форма медицинского заключения о профзаболевании, который определяет правила проведения экспертизы связи заболевания с профессией в целях установления причинно – следственной связи заболевания с профессиональной деятельностью.

Полноценное применение средств индивидуальной защиты (СИЗ) необходимо не только во время проведения спасательных работ при чрезвычайных ситуациях и ликвидации их последствий. Также, существует множество видов работ, условия которых подвергают человека негативному воздействию на него неблагоприятных внешних факторов.

На каждом предприятии, деятельность которого связана с возможными травмами или негативным воздействием используемых в работе веществ на организм человека, имеются свои нормативные акты, в которых прописаны все требования к применению СИЗ. Работодатель обязан ознакомить работников, как с условиями работы, так и обеспечить их необходимыми средствами защиты, а также провести обучения по их применению и контролировать корректное их применение.

Кроме того, необходим учет санитарно-гигиенических условий труда, которые сами по себе могут быть неблагоприятными (запыленность, плохое освещение и т.д.).

Важнейшими мероприятиями по предотвращению профзаболеваемости являются профилактика профессиональных заболеваний и травматизма средствами физической культуры.

Основная задача физических упражнений профилактической направленности - повышение устойчивости организма к неблагоприятному воздействию различных факторов труда, которые могут вызвать профессиональные заболевания и отклонения в состоянии здоровья.

Основные неблагоприятные факторы, характерные для умственного труда: ограниченная двигательная активность, неудобная рабочая поза, повышенная нервно-эмоциональная напряженность, монотонность в работе, связанная с выполнением одинаковых операций, с постоянной концентрацией внимания.

Немаловажное значение имеет предоставление работодателем возможности для работника проходить санаторно – курортное лечение за счет средств работодателя и Фонда социального страхования. Так, на предприятии ФГУП «Завод имени Морозова» на 2019 год запланировано предоставление возможности санаторно – курортного лечения для 30 работников, что в два раза больше, чем за период 2018 года.

По данным ФСС, в 2018 году было выделено порядка 17 млн. рублей для финансирования предприятий Всеволожского муниципального района, на проводимые мероприятия по сокращению производственного травматизма и профилактике профзаболеваемости на производстве.

Для работников предпенсионного возраста существует возможность перевода на рабочее место с менее вредными условиями труда, что в свою очередь способствует снижению рисков профзаболеваемости.

В целях формирования корпоративной культуры, сохранения традиций спортивно – туристических мероприятий, пропаганды здорового образа жизни и активного отдыха, укрепления здоровья работников, команда администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области активно принимает участие

в соревнованиях на Спартакиаде государственных и муниципальных служащих Ленинградской области в проводимом во Всеволожском районе Дне здоровья и районных спортивно – туристических слетах.

По результатам проводимых ежегодных медицинских осмотров (диспансеризаций), а так же отчетов руководителей и специалистов по охране труда «об основных показателях по охране труда», предоставляемых в Министерство промышленности и торговли РФ, Государственную инспекцию по охране труда Ленинградской области, ФСС и другие контролирующие органы, на предприятиях и в организациях Всеволожского муниципального района профзаболевания не выявлены.

4. Вопрос о разработке стратегии развития и улучшения деятельности МВК, анализ и подведение итогов работы МВК.

Информация о проведении МВК и принятых комиссией решениях размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и публикуется в газете «Всеволожские вести».

За истекший период 2019 года, по данным ФСС поступило 29 сообщений о несчастных случаях на производстве, что на 15 сообщений меньше, чем за аналогичный период 2018 года. 5 сообщений находятся в стадии оформления, 1 сообщение не признано страховым случаем, из них 1 - случай со смертельным исходом, 3 - случая с тяжелыми последствиями. От несчастных случаев пострадали: 11 мужчин и 12 женщин. Несчастных случаев с лицами моложе 18 лет не зарегистрировано.

В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации, на основании Федерального закона от 28.12.2013 № 426 – ФЗ «О специальной оценке условий труда» и Федерального закона от 28.12.2013 № 421 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, а так же во всех структурных подразделениях проводится последующая плановая специальная оценка условий труда (далее – СОУТ). Декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда своевременно направляется в Государственную инспекцию труда Ленинградской области. Информация о проведении СОУТ размещается на официальном сайте администрации.

На основании ст.212, 225 Трудового Кодекса РФ, ГОСТ 12.0.004-90 «Об организации обучения безопасности труда», Постановления Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций», проводится обучение и плановая проверка знаний требований охраны труда работников, оказывается помощь руководителям предприятий и специалистам по охране труда по приведению в надлежащее состояние документации по охране труда, в соответствии с существующей нормативно правовой базой (в частности Комитету финансов и Комитету по социальным вопросам администрации, АМУ «Центр муниципальных услуг» Всеволожского муниципального района, ГБУЗ «Всеволожская межрайонная клиническая больница»).

Совместно с Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области проводятся выездные семинары, с целью повышения осведомленности работодателей и представителей государственной власти в области актуальных вопросов и современной экономики охраны труда, направленной на улучшение условий и охраны труда (с выдачей соответствующего сертификата).

С аналогичными целями администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и Комитетом по образованию администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, было проведено совещание – семинар заместителей руководителей образовательных учреждений по вопросам организации охраны труда и порядка обучения работников, согласно специфики деятельности образовательных учреждений.

Для совершенствования работы по обеспечению на территории Ленинградской

области безопасных условий труда работников и распространения передового опыта в области охраны труда, а также в рамках реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, ведется мониторинг и доведение информации до глав городских и сельских поселений, руководителей предприятий и организаций Всеволожского муниципального района Ленинградской области, о проведении запланированных комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области конкурсов «Лучшая организация работы в области охраны труда среди организаций Ленинградской области в 2019 году», «Лучший специалист по охране труда в 2019 году», а так же проводимой в г. Сочи V Всероссийской неделе охраны труда.

Информация обновляется и размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области и публикуется в газете «Всеволожские вести».

Таким образом, подводя итог, хочется отметить, что основными направлениями по предотвращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости являются соблюдение Трудового законодательства и государственной политики по улучшению условий и охраны труда, совершенствование государственного управления охраной труда, в том числе повышение уровня взаимодействия органов исполнительной власти, государственных инспекций, служб охраны труда, объединений работодателей, руководителей предприятий, профсоюзов (объединений профсоюзов) и иных уполномоченных представительных органов по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний, ведение разъяснительной работы в сфере охраны труда с руководителями предприятий и организаций и специалистами по охране труда, неукоснительное выполнение всех существующих правил и норм по охране труда, использование лучших мировых достижений и практик в сфере охраны труда.

#### **«О состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях на территории «Сосновоборского городского округа»**

Сосновый Бор - самый молодой город Северо-Запада России. Расположен на берегу Финского залива в 80 километрах от Санкт-Петербурга. В Сосновом Бору проживает 68 тысяч человек. Здесь расположены крупнейшие научно-исследовательские институты, мощная строительная индустрия:

- НИТИ – научно-исследовательский технологический институт им. А.П. Александрова;
- НИИКИ ОЭП – научно-исследовательский институт оптико-электронных приборов и систем;
- «Ленинградский филиал» ФГУП «РосРАО» - «Ленинградский филиал» федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО»;
- «ЦКБМ-2» - филиал центрального бюро машиностроения;
- РИАН – Сосновоборский экспериментальный - производственный комплекс НПО «Радиовый институт им. В.Г. Хлопина»;
- СГПИИ ВНИПИЭТ – Сосновоборский государственный проектно-изыскательский институт всероссийского научно-исследовательского и проектного института энергетической технологии;
- Холдинг «КОНЦЕРН ТИТАН-2», объединивший строительно-монтажные организации, где трудится около 5 тысяч высококлассных специалистов;
- ОАО «Северное управление строительства», которое вместе с монтажниками «ТИТАНА» принимало участие в строительстве Ленинградской АЭС и города.

В Сосновом Бору функционирует более 800 крупных, средних и малых предприятий, из них:

90 - крупных предприятий;

16 - средних;

694 - малых.

Основные отрасли – промышленность, строительство, наука, транспорт, связь.

234 объекта, отнесенных к вредным условиям труда, находятся на контроле в Территориальном отделе Межрегионального управления № 122 по г. Сосновый Бор Ленинградской области.

По данным доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения округа в 2018 году» - численность персонала, работающего с вредными и опасными условиями труда, составляет 18 121 человек.

Основными показателями, характеризующими состояние охраны труда, являются уровень производственного травматизма и профзаболеваемости. По сравнению с 2017 в 2018 году отмечено снижение общего количества несчастных случаев на производстве.

По имеющимся данным в 2018 году в результате несчастных случаев на производстве погибло 2 работника.

Анализ типологии происшедших в организациях округа тяжелых и смертельных несчастных случаев свидетельствует, что наиболее высокий уровень производственного травматизма наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство и транспорт.

Динамика показателей производственного травматизма в 2016 – 2018 г.г.

Численность застрах. (чел)			Количество легких и тяжелых несчастных случаев			Количество смертельных случаев			Итого			Кол-во проф. заболеваний и проф. отравлений		
2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
31469	29842	30721	21	25	21	2	2	2	23	27	23	0	0	0

Динамика показателей производственного травматизма в 2019 году

Численность застрахованных (чел.)		Кол-во легких и тяжелых несчастных случаев		Кол-во смертельных случаев		Итого		Количество проф. заболеваний и проф. отравлений	
6 мес. 2018	6 мес. 2019	6 мес. 2018	6 мес. 2019	6 мес. 2018	6 мес. 2019	6 мес. 2018	6 мес. 2019	6 мес. 2018	6 мес. 2019
28341	30721	6	5	0	1	6	6	0	0

Профессиональные заболевания

2017 год	1 полугодие 2018 года	1 полугодие 2019 года
15 человек	16 человек	11 человек

По результатам проведенного должностными лицами Государственной Инспекции анализа, установлено, что основными причинами несчастных случаев являются причины организационного характера:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- нарушение трудовой дисциплины;
- недостатки в организации рабочих мест;
- нарушение технологического процесса.

Указанные несчастные случаи по видам происшествий:

- падение пострадавшего с высоты;
- удары случайными падающими предметами;
- обрушение и осыпь земляных масс, скал, камней, снега и др.;
- удары падающими предметами и деталями (включая их осколки и частицы) при работе (обращениями) с ними.

Основные мероприятия, проводимые на предприятиях Сосновоборского городского округа, способствующие предупреждению травматизма, направлены на реализацию следующих основных требований:

1. Совершенствование технических систем (безопасные технологические процессы и оборудование; применение эффективных предохранительных устройств; и др.).

2. Совершенствование качества обучения и аттестации работников, проведение инструктажей по охране труда; эффективный распорядок режимов труда и отдыха; разработка планов профилактики производственного травматизма и ликвидации аварийных ситуаций и др.

3. Создание безопасных условий труда (снижение опасных и вредных производственных факторов до нормативных величин; нормализация освещения и микроклимата в помещениях; и др.).

4. Стимулирование работы без травм и аварий.

5. Прогнозирование проявления опасностей и условий, при которых они могут воздействовать на работников.

Для обеспечения безопасных условий и охраны труда по профессиям и видам работ в каждой организации разрабатываются инструкции по охране труда на основе типовых инструкций по охране труда. Организован учет выдачи инструкций.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 05.03.2011 №169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптек для оказания первой помощи работникам» работники обеспечиваются медицинскими аптечками для оказания первой помощи.

С целью снижения уровня возможных рисков производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в организациях проводится специальная оценка условий труда (СОУТ) на рабочих местах в соответствии с Федеральным законом №426-ФЗ от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда» и выполнение по результатам проведенной специальной оценки условий труда плана мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда.

В целях реализации единой государственной политики в области охраны труда, направленной на реализацию мероприятий по улучшению условий охраны труда и обеспечению безопасности труда администрацией округа разработан проект постановления «О межведомственной комиссии по охране труда», утверждающее положение и состав комиссии.

Администрация Сосновоборского городского округа исполняет роль консультативно-методического органа в области охраны труда. В основном это вопросы организации работы по охране труда, по обеспечению нормативными актами и методическими рекомендациями, проведения обучения и проверки знаний по охране труда, разработка программ обучения работников, проведение медосмотров, особенности расследования несчастных случаев на производстве и их оформление, нормы и правила обеспечения средствами защиты, проведение специальной оценки условий труда.

Для предупреждения и сокращения травматизма на предприятиях города отделом экономического развития оказана методическая помощь по охране труда, определены конкретные действия руководителей организаций в части реализации мероприятий по организации работы по охране труда.

Так же в организации социальной сферы, образования и культуры дано поручение принять меры по соблюдению требований охраны труда.

На официальном сайте администрации округа, в средствах массовой информации осуществляется информирование граждан о состоянии охраны труда в городе, изменения в отраслевом законодательстве, новых формах работы Минтруда области.

Сведения о результатах проведенной специальной оценки условий труда (СОУТ) и проведенных обязательных медицинских осмотров работников на начало 2019 года

Наименование показателя	Общее кол-во рабочих мест	Количество рабочих мест			Общее число работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, подлежащих обязательным МО (чел).	Кол-во работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производств. Факторами, подлежащих обязательным МО (чел)
		Всего	В том числе отнесенных к вредным и опасным условиям труда			
			3 класс	4 класс		
СОУТ	23689	14579	4580	6	х	х
МО	х	х	х	х	13977	12628

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости по мероприятиям

№ п/п	Наименование мероприятий	Сосновоборский городской округ		
		2016	2017	2018
1	Проведение СОУТ	301 734,95	911 858,00	718 622,00
2	Обучение по ОТ	42 000,00	30 000,00	37 000,00
3	Приобретение СИЗ	7 493 298,39	8 148 307,76	9 234 203,07
4	Средства коллективной защиты	866 549,16	380 530,19	450 420,17
5	Проведение МО	354 436,98	390 500,00	420 300,00
6	Обеспечение лечебно-проф. питанием		295 348,00	317 251,17
	<b>ИТОГО:</b>	9 058 019,48	9 244 685,95	11 177 796,4

№ п/п	Наименование мероприятий	Сосновоборский городской округ	
		6 мес. 2018	6 мес. 2019
1	Проведение МО	28 719.22	34 315.98

На предприятиях города затраты на обеспечение СИЗ на 1-го работника в среднем составляют порядка 7 тыс. рублей в год. Организован учет выдачи спецодежды и контроль за этим процессом, обеспечение ее хранения, химчистки, стирки, сушки, ремонта и замены. Также учитываются затраты на приобретение индивидуальных и коллективных средств защиты, моющих и обеззараживающих веществ, проведение медосмотров, спецпитание, затраты на приобретение нового оборудования по автоматизации производственных процессов, проведение обучения для работников, руководителей и специалистов по охране труда.

В комитете по труду и занятости населения Ленинградской области уведомительно зарегистрировано 52 коллективных договора организаций, расположенных на территории Сосновоборского городского округа, что составляет около 4% от общего количества коллективных договоров, зарегистрированных по области. Коллективно-договорным регулированием охвачено 23 084 человека, что составляет около 12,6% от общего количества по Ленинградской области.