

Тезисы выступления на Всероссийской конференции:  
**«Управление рисками и профилактика в сфере  
охраны труда в новых условиях»**

28 апреля 2010 года, 10-00, ТПП РФ

**Модернизация системы охраны труда с позиции объединений  
работодателей.**

Вопросы модернизации системы охраны труда - одно из основных направлений деятельности РСПП, входящих в него объединений работодателей и компании.

Несмотря на положительную динамику последних лет состояния травматизма на производстве, нас не могут удовлетворить, как сложившиеся условия труда на многих предприятиях, прежде всего в малом бизнесе, так и никак не вписывающаяся в рыночную экономику модель формального предоставления различного рода социальных гарантий, связанных с защитой работника от неблагоприятного влияния производственной среды. Сегодня более 40 процентов работающих получают хотя бы один из видов компенсаций, право на досрочное назначение пенсии имеют около 20 процентов работников.

Сложившаяся система компенсаций за работу во вредных условиях труда не нацелена на приоритетность экономических методов управления охраной труда, по существу является одним из серьезных препятствий к улучшению условий труда. Работодателю и работнику становится выгодным действовать в рамках этой системы, чем вкладывать средства в улучшение условий труда. Действующие нормы, связанные с защитой работника временем от производственной среды ведут к существенному сокращению лимита рабочего времени в отечественной экономике, снижают ее конкурентоспособность на мировом рынке.

Очевидно, что эта проблема не может быть решена одномоментно в силу возможных негативных как социальных, так и экономических последствий. Ставя целью реформирование системы охраны труда на основе реального перехода от реагирования на повреждение здоровья работников на производстве к системе оценки, предупреждения и управления профессиональными рисками, считаем необходимым осуществление здесь комплексного, системного подхода.

Представляется необходимым, прежде всего, сосредоточить внимание на разработке системы государственных национальных стандартов аттестации рабочих мест, оценке действующих санитарно-гигиенических норм и требований. Вчера Российская трехсторонняя комиссия поддержала ратификацию Конвенции МОТ №187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда». Полагаем, что положение Конвенции о необходимости включения в национальную систему безопасности и гигиены труда национального трехстороннего консультационного органа по вопросам безопасности и гигиены труда корреспондируется с решением принятым Российской трехсторонней комиссией 29 января с.г. о создании при Минздравсоцразвития России трехстороннего органа по вопросам совершенствования стандартов, развития нормативно-правовой базы в сфере охраны труда. Считаем, что необходимо ускорить создание такого органа.

Модернизация системы охраны труда невозможна без обеспечения экономической заинтересованности работодателей в проведении мероприятий по охране труда и здоровья работающих. Однако значительных сдвигов здесь пока не происходит. Компенсационная составляющая, реагирование только по свершившимся фактам нарушений охраны труда продолжают превалировать над осуществлением профилактических мер, управлением процессами.

Считаем, что переход к оценке и управлению профрисками должен сопровождаться изменением подходов к реформированию системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на

производстве, внедрением актуарных и прогностических механизмов управления системой охраны труда. Предстоит отказаться от «общекотловых» оценок состояния охраны труда, предусмотрев введение гибких механизмов дифференциации страховых взносов, последовательное внедрение принципов установления индивидуальных страховых тарифов для организаций различных видов экономической деятельности в зависимости от условий труда на рабочих местах, показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в конкретной организации. Утвержденные Минздравсоцразвития России Правила финансового обеспечения в 2010 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами существенно расширяют перечень возможных расходов работодателя за счет частичного использования сумм страховых взносов. Однако размер их, как и ранее, не может превышать 20 процентов взносов. Проблемными остаются вопросы использования данных средств малыми предприятиями. Одновременно, средства от взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве продолжают расходоваться на иные цели. Например, бюджетом Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год свыше 30,5 млрд. по этому виду страхования было перераспределено на покрытие дефицита страховых средств на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, хотя работодатели и выступали против такого перераспределения. Существенно сокращены расходы Фонда на организацию обучения, проведение научно-исследовательских работ в сфере охраны труда.

Решение вопросов модернизации системы охраны труда неразрывно связано и с реформированием действующей системы льготного пенсионного обеспечения за работу во вредных условиях труда. Считаем, что необходимо определить «дорожную карту» поэтапного перехода от формальных

оснований признания права на льготную пенсию на основе Списков 1 и 2 к установлению этого права в зависимости от степени фактически сложившегося профессионального риска для конкретного работника. Необходимо, считаем, и изменение порядка финансирования системы досрочных пенсий, прекращение скрытого субсидирования через пенсионную систему отраслей с повышенным удельным весом рабочих мест с вредными условиями труда.

За последнее время существенно расширились права работодателя в выборе необходимых средств индивидуальной защиты, позволяющих снизить профессиональные риски работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов. Вместе с тем, необходимо осуществить меры, позволяющие более четко оценивать влияние применяемых работодателем средств индивидуальной защиты на классификацию условий труда при оценке профессиональных рисков.

В настоящее время в рамках Российской трехсторонней комиссии начаты коллективные переговоры по заключению нового Генерального соглашения на 2011-2013 годы. РСГШ считает необходимым особо выделить в Соглашении вопросы модернизации системы охраны труда, определить конкретные меры, которые необходимо будет осуществить сторонам соглашения в предстоящий период, чтобы система отвечала требованиям сегодняшнего дня.

*Прокопов Федор Тимофеевич  
исполнительный вице-президент ООР «РСПП»,  
заместитель координатора стороны работодателей  
Российской трехсторонней комиссии по  
регулированию социально-трудовых отношений*